

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Legea dialogului social	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent relațiile între partenerii sociali, modalitățile de constituire și organizare a organizațiilor sindicale și patronale, precum și derularea dialogului social instituționalizat, negocierea contractelor colective de muncă și soluționarea conflictelor de muncă sunt reglementate prin acte disparate, elaborate și emise în perioade și contexte socio-economice diferite.</p> <p>În aplicarea acestor acte normative s-au constatat disfuncții, ceea ce a necesitat reanalizarea acestora și coroborarea lor pentru a se realiza unitatea conceptuală de abordare, uniformizarea terminologică și compatibilizarea procedurilor.</p> <p>În acest sens, a fost elaborat proiectul Legii dialogului social care revizuieste și integrează într-o succesiune logică următoarele reglementări:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ constituirea, organizarea și funcționarea organizațiilor partenerilor sociali, în speță sindicate și patronate reglementate prin Legea nr. 54/2003 – legea sindicatelor și Legea nr. 356/2001 – legea patronatelor.▪ organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social reglementat de Legea nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, cu modificările și modificările ulterioare.▪ constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social reglementate prin hotărârea Guvernului nr. 369/2009 privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial.▪ negocierea colectivă reglementată prin Legea nr. 130/1996, republicată, privind contractul colectiv de muncă.▪ soluționarea conflictelor de muncă reglementată

	<p>prin Legea nr. 168/1999 privind soluționarea conflictelor de muncă.</p> <p>Reglementările propuse sunt coroborate între ele asigurând o structură unitară terminologic, conceptual și procedural.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de lege se au în vedere următoarele modificări principalele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ revizuirea și uniformizarea definițiilor și termenilor utilizați. ▪ extinderea dreptului de a constitui sindicate și la cooperatorii și agricultorii încadrați cu contract individual de muncă. ▪ revizuirea prevederilor privind plata zilelor destinate activității sindicale în conformitate cu Decizia Curții Constituționale nr. 1276/2010. ▪ revizuirea criteriilor de reprezentativitate pentru organizațiile sindicale. ▪ reglementarea procedurii de constatare a reprezentativității organizațiilor sindicale. ▪ introducerea criteriilor de constituire a organizației patronale. ▪ reglementarea modalităților de constituire a uniunilor patronale teritoriale. ▪ specificarea atribuțiilor organizațiilor patronale. ▪ introducerea procedurii de obținere a personalității juridice a organizației patronale. ▪ eliminarea multiplei afiliere a organizațiilor patronale. ▪ revizuirea criteriilor de reprezentativitate pentru organizațiile patronale. ▪ reglementarea procedurii de constatare a reprezentativității organizațiilor patronale. ▪ reorganizarea Consiliului Economic și Social ca instituție de dialog tripartit între organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național și reprezentanți ai societății civile organizate, conform modelului Comitetului Economic și Social European. ▪ revizuirea atribuțiilor Consiliului Economic și Social. ▪ revizuirea și clarificarea procedurilor de desemnare în Consiliul Economic și Social și în Comitetul Economic și Social European. ▪ specificarea structurilor societății civile organizate

din rândul cărora vor fi nominalizați reprezentanții în locul reprezentanților Guvernului în Consiliul Economic și Social.

- modificarea structurii comisiilor permanente ale Consiliului Economic și Social.
- reglementarea procedurii de plată a indemnizațiilor membrilor Consiliului Economic și Social.
- constituirea Consiliului Național Tripartit pentru Dialog Social, pentru menținerea continuității mecanismului de consultări tripartite Guvern – sindicate – patronate ca urmare a modificării structurii Consiliului Economic și Social.
- Consiliul Național Tripartit pentru Dialog Social va prelua o parte din atribuțiile Consiliului Economic și Social, precum și atribuții specifice consultării tripartite la nivel național.
- extinderea posibilității constituirii comisiilor de dialog social în plan local.
- introducerea conceptului de sector de activitate care va înlocui noțiunea de ramură utilizată la negocierea contractelor colective de muncă pe baza Codului Clasificației Activităților din Economia Națională.
- stabilirea procedurii de constatare a reprezentativității în instanțe.
- explicitarea constituirii grupului de unități.
- desființarea procedurii de transmitere a reprezentativității prin afiliere.
- eliminarea extinderii efectelor contractelor colective de muncă prin aplicarea „*erga omnes*” a acestora.
- eliminarea negocierii contractului colectiv de muncă la nivel național, care prin efectele sale se suprapune reglementărilor legale în vigoare generând în cascadă dezechilibre economice prin aplicare exhaustivă asupra tuturor unităților economice, indiferent de afilierea acestora. Practica europeană nu cunoaște astfel de contracte colective de muncă la nivel național, acestea fiind de regulă sectoriale. De altfel, contractul colectiv de muncă la nivel național așa cum este reglementat de legea în vigoare, transformă acest contract în lege care stabilește drepturi și obligații pentru toți angajații din țară, precum și pentru toate unitățile economice, atât bugetare cât și private, excedând prerogativele constituționale de

	<p>legiferare ale Parlamentului și Guvernului. Prin contractul colectiv de muncă la nivel național se stabilesc obligații financiare și de altă natură care depășesc posibilitățile bugetare ale unităților în care se aplică neținând cont de situația economică a acestora. De la 1 ianuarie 2011 în România nu mai este în vigoare un contract colectiv de muncă la nivel național, întrucât partenerii sociali nu s-au înțeles asupra acestuia, ceea ce nu a generat nici un fel de efecte negative asupra activității economice a întreprinderilor.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ explicitarea procedurilor de declanșare a conflictelor colective de muncă la nivel de unitate, grup de unități și sector de activitate. ▪ instituirea Oficiului de Mediere și Arbitraj a Conflictelor Colective de Muncă de pe lângă Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale în vederea asigurării cu celeritate și pe cale amiabilă a conflictelor colective de muncă. ▪ reglementarea procedurilor de declanșare și participare la grevă. ▪ reformularea unor texte pentru eliminarea formulărilor confuze și ambigue și pentru a asigura concordanță cu contextul socio-economic actual.
3. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.
	<p><i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>
1. Impact macro-economic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Impact social	Asigură eficientizarea dialogului social prin clarificarea caracterului reprezentativ al partenerilor sociali, acoperire relevantă prin contracte colective de muncă a angajaților, implicarea în dezbaterile problemelor socio-economice a reprezentanților

	societății civile, asigurarea celerității soluționării conflictelor de muncă.						
5. Impact asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Proiectul nu se referă la acest subiect.							
- în mii lei (RON) -							
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	<p>Se propune abrogarea următoarelor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Legea nr. 54/2003 – legea sindicatelor, • Legea nr. 356/2001 – legea patronatelor, • Legea nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, • Hotărârea Guvernului nr. 369/2009 privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial, • Legea nr. 130/1996 privind contractul colectiv de muncă, • Legea nr. 168/1999 privind soluționarea conflictelor de muncă. 					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<p>Hotărârea Guvernului privind stabilirea sectoarelor economice în care se constituie organizații patronale și sindicale și în care se negociază contracte colective de muncă.</p> <p>Hotărârea Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului de Mediere și Arbitraj al Conflictelor Colective de Muncă de pe lângă Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p>					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor						

care transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul a fost transmis spre consultare confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Fundamentarea alegerii se face în temeiul prevederilor hotărârii Guvernului nr. 369/2009 privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.

constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliului Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ cu avizul nr. 413/6.04.2011.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul a fost transmis spre avizare la Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul a fost pus în dezbatere publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul propune înființarea Oficiului de Mediere și Arbitraj a Conflictelor Colective de Muncă de pe lângă Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Proiectul propune înființarea Consiliului Național Tripartit pentru Dialog Social.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Legii Dialogului Social, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', written over a faint circular stamp.

EMIL BOC